

LE ISTITUZIONI EUROPEE

Terza parte

Ora proviamo - dice il prof. Pepe - **a fare una carrellata dei fatti storici più salienti nella formazione dell'Europa.** L'Unione Europea è il punto di arrivo, ma quest'idea di creare un'entità sovranazionale europea nasce nel 1951 quando viene firmato il trattato di Parigi che istituisce ufficialmente **la CECA** (Comunità europea del carbone e dell'acciaio) entra in vigore nel 1952.

Nasce dalla capacità di 5 grandi statisti come Adenauer, Churchill, De Gasperi, Monnet e Schuman (Schuman a Parigi il 9 maggio del 1950 fa il primo discorso mirante alla nascita dell'Europa: *“La pace mondiale non potrà essere salvaguardata se non con sforzi creativi, proporzionali ai pericoli che la minacciano. Il contributo che un'Europa organizzata e vitale può apportare alla civiltà è indispensabile per il mantenimento di relazioni pacifiche. La Francia, facendosi da oltre vent'anni antesignana di un'Europa unita, ha sempre avuto per obiettivo essenziale di servire la pace. L'Europa non è stata fatta: abbiamo avuto la guerra. L'Europa non potrà farsi un'una sola volta, né sarà costruita tutta insieme; essa sorgerà da realizzazioni concrete che creino anzitutto una solidarietà di fatto.”*).

Questi grandi uomini riescono ad intravedere un'idea di prospettiva e di innovazione che superasse l'esperienza disastrosa del nazionalismo europeo, il quale ci aveva portato alla distruzione (la seconda guerra mondiale). È molto importante ricordare che quella è la situazione da cui si parte, si parte da un disastro.

L'unione europea parte con sei paesi: Belgio, Francia, Germania Occidentale, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi. Dovremmo avere questa grande consapevolezza che siamo i cofondatori di un progetto così ambizioso, si può discutere molto su come la classe politica italiana ha interpretato questa idea di Europa, ma rimane un valore che non dovremo mai dimenticare ed è opportuna una riappropriazione dal punto di vista della consapevolezza storica.

Sapete qual è il motto dell'unione? "Uniti nella diversità". L'inno europeo è "l'Inno alla Gioia", movimento della nona sinfonia di Beethoven. Il 9 maggio è la festa dell'Europa, ma gli stati nazionali non fanno niente per ricordare che non è un giorno qualsiasi.

Nel 1957 viene istituita a **Roma la CEE** (Comunità Economica Europea) che entra in vigore nel 1958. Sempre nel 1957 viene costituita **l'Euratom CEEA** (Comunità Europea dell'Energia Atomica).

Nel 1987 dopo le crisi economiche degli anni 70 è stato attuato in materia di mercato comunitario **“l'Atto Unico Europeo”**: che ha emendato il trattato di Roma del 1957 (CEE).

Nel 1992 viene firmato da dodici paesi (ai 6 iniziali si aggiunge Austria, Finlandia, Grecia, Irlanda, Portogallo, Spagna) il **trattato di Maastricht** che va in vigore nel 1993. Il trattato segna una nuova tappa nell'integrazione europea e politica.

L'Unione Europea così creata comporta tre pilastri: le Comunità Europee, la Politica estera e di sicurezza comune (PESC), nonché la cooperazione di polizia e la cooperazione giudiziaria in materia penale (JAI). Il trattato istituisce una cittadinanza europea, rafforza i poteri del Parlamento Europeo e vara l'unione economica e monetaria (UEM). Inoltre, la CEE diventa Comunità Europea (**CE**).

Nel 1997 quindici stati (i dodici del trattato di Maastricht più Danimarca, Gran Bretagna, Svezia) attuano, col **trattato di Amsterdam**, il primo tentativo di riformare le Istituzioni Europee in vista dell'allargamento, che entra in vigore il 1° maggio del 1999.

Nel 2001 viene firmato il **trattato di Nizza** che modifica quello di Maastricht e i trattati di Roma. Viene applicato nel 2003 e riguarda le forme istituzionali da attuare in vista dell'adesione di altri Stati.

Nel 2007 viene firmato il **trattato di Lisbona** che entra in vigore nel 2009. Apporta ampie modifiche al trattato di Maastricht, ai trattati di Roma, abolisce i tre pilastri del trattato di Amsterdam, ripartisce le competenze tra Unione e Stati membri, rafforza il principio democratico e la tutela dei diritti fondamentali.

Queste sono le tappe storiche, diamo invece uno sguardo alle istituzioni principali.

Il Consiglio Europeo: dà all'Unione gli impulsi necessari al suo sviluppo e ne definisce gli orientamenti e le priorità delle politiche generali, non esercita funzioni legislative. E' composto dai capi di Stato o di governo degli Stati membri, dal suo presidente e dal presidente della Commissione. Partecipa ai lavori l'alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza Catherine Ashton (britannica). Con l'entrata in vigore del trattato di Lisbona dal 1 dic 2009 Il Consiglio Europeo è diventato un'Istituzione, il presidente è Herman Van Rompuy (belga), la carica dura 2 anni e mezzo ed è rinnovabile una sola volta.

Il Consiglio dei Ministri: detiene insieme al Parlamento la funzione legislativa. Ciascun Stato membro è rappresentato dal relativo ministro dello Stato membro competente dell'argomento da trattare (esteri, economia, agricoltura ecc.) più il commissario europeo responsabile del tema in esame. Oggi su molte decisioni occorre la maggioranza qualificata pari a 255 voti, a partire dal 2014 non sarà più necessario, sarà sufficiente il 55% degli stati membri e il 65% della popolazione quindi non più la maggioranza qualificata e non più l'unanimità, altrimenti significa che un solo paese piccolo o grande potrebbe bloccare l'attività legislativa. Il presidente del Consiglio dei Ministri attualmente è Jerzy Buzek (polacco), la carica dura 2 anni e mezzo.

Il Parlamento Europeo: è eletto direttamente dal popolo, esercita la funzione legislativa, di controllo e di bilancio. La sedi sono tre: Bruxelles (Belgio), Lussemburgo, Strasburgo (Francia). E' formato da 736 membri, l'Italia ne ha 72. Il Presidente è Jerzy Buzek (polacco).

La Commissione Europea: è indipendente dai governi nazionali, il suo ruolo consiste nel rappresentare e tutelare gli interessi dell'UE nel suo insieme. È suo compito

elaborare proposte per nuove leggi europee da sottoporre al Parlamento europeo e al Consiglio. La Commissione costituisce inoltre l'organo esecutivo dell'UE ed è quindi, in altri termini, responsabile dell'attuazione delle decisioni del Parlamento e del Consiglio. Ciò significa amministrare l'attività corrente dell'Unione europea, cioè garantire l'attuazione delle politiche, la gestione dei programmi e l'impiego dei fondi stanziati insieme alla Corte di giustizia.

Il presidente della Commissione viene designato dagli Stati membri e approvato dal Parlamento. I componenti della Commissione sono 27 e vengono scelti dal presidente di comune accordo con i governi degli Stati membri. La Commissione dura cinque anni e viene e viene nominata entro sei mesi dall'elezione del Parlamento Europeo. Il presidente attuale è José Manuel Barroso (Portogallo).

La Corte di Giustizia: vigila affinché gli Stati membri e le istituzioni agiscano conformemente alla legge e ha il potere di giudicare le controversie tra Stati membri, istituzioni comunitarie, imprese e privati cittadini. E' formata da 27 giudici, un giudice per ogni Stato membro. Tuttavia, per motivi di efficienza, raramente la Corte si riunisce in seduta plenaria. Di norma, si tratta di riunioni in "grande sezione", costituita da 13 giudici, o in sezioni di cinque o tre giudici.

La Corte dei Conti: compito della Corte è controllare che i fondi UE, che provengono dai contribuenti, vengono riscossi regolarmente e ne verifica la legittimità, l'opportunità e la corretta destinazione delle spese. Suo obiettivo è garantire che i contribuenti traggano massimo vantaggio possibile dalla spesa del loro denaro. La Corte ha inoltre il diritto di sottoporre a controllo qualsiasi persona fisica od organizzazione che gestisca i fondi dell'UE. E' composta da un cittadino nominato dal Consiglio per ogni Stato membro per un mandato di sei mesi rinnovabile. I membri eleggono fra di loro il presidente, che rimane in carica per un periodo di tre anni rinnovabile. Vítor Manuel da Silva Caldeira (Portogallo) è stato eletto presidente nel gennaio 2008.

Continua IV^ parte

Carlo Antonio Resta